

**«КОРЕННЫЕ НАРОДЫ И ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ  
(НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ  
И РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ)»**

Авторы:

**Алексей ЦЫКАРЕВ**

Член Экспертного механизма ООН по правам коренных народов

**Василий НЕМЕЧКИН**

Кандидат юридических наук,  
преподаватель юридического факультета Мордовского государственного  
университета им. Н.П. Огарёва

г. Петрозаводск – г. Саранск  
2018 г.

## **Содержание**

### **Введение**

1. Правовые рамки: международные стандарты, обзор федерального и регионального законодательства
2. Положение коренных народов и потребность в информации
3. Доступ коренных народов к информации: успешные практики и тренды
  - a. Доступ к информации о правах коренных народов
  - b. Доступ к информации о государственных и муниципальных услугах
  - c. Доступ к информации в цифровом пространстве и средствах массовой информации. Доступ к информации на родных языках.

### **Выводы и рекомендации**

## **Введение**

Проблема доступа коренных народов к информации является актуальной в местах их традиционного и компактного проживания, что неоднократно отмечалось на таких крупных форумах, как Всемирные конгрессы финно-угорских народов.

Тема доступа к информации включает в себя следующие аспекты: а) получение информации о правах коренных народов, способах реализации прав, государственных услугах; б) доступ к информации на родных языках коренных народов; в) каналы получения информации; г) открытость государственных органов и бюджетных организаций; д) роль СМИ в информировании о правах коренных народов. Общественные институты коренных народов стремятся к более системной и паритетной коммуникации с органами власти, в основе которой должны находиться принципы открытости и доступа к необходимой информации. Данное исследование позволило определить современные тренды в данной сфере в Республике Карелия, а также для сравнения в ещё одном регионе проживания финно-угорских народов – Республике Мордовия. Исследование позволит обсудить рекомендации и передовые практики, которые можно использовать для улучшения ситуации.

Результаты данного исследования планируется использовать в работе общественных организаций и других стейкхолдеров. Исследование является пилотным и может быть отработано также на других регионах проживания коренных народов. Результаты проекта будут представлены экспертному сообществу на международных площадках, таких как Экспертный механизм ООН по правам коренных народов в Женеве.

## 1. Правовые рамки: международные стандарты, обзор федерального и регионального законодательства

### Международные стандарты

Доступ к информации – это фундаментальное право человека, которое закреплено в различных международно-правовых документах, таких как Всеобщая декларация прав человека 1948 года, Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года, Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 года и других документах.

Так статья 19 **Всеобщей декларации прав человека** закрепляет положение о том, что «каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ».

**Международный пакт о гражданских и политических правах** в статье 19 дублирует положения Всеобщей декларации прав человека: «каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору».

Статья 10 **Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 года** также исходит из того, что «каждый имеет право свободно выражать своё мнение. Это право включает свободу придерживаться своего мнения и свободу получать и распространять информацию и идеи без какого-либо вмешательства со стороны публичных властей и независимо от государственных границ...».

Рассматривая доступ к информации, таких субъектов как коренные народы необходимо выделить статью 16 **Декларации ООН о правах коренных народов**<sup>1</sup>, согласно которой коренные народы имеют право создавать свои собственные средства массовой информации на своих языках и получать доступ ко всем видам средств массовой информации, не принадлежащих коренным народам, без какой-либо дискриминации. Государства принимают действенные меры для того, чтобы обеспечить надлежащее отражение в государственных средствах массовой информации культурного многообразия коренных народов. Государствам без ущерба для обеспечения полной свободы выражения мнений следует побуждать частные средства массовой информации адекватно отражать культурное многообразие коренных народов.

---

<sup>1</sup> Принята резолюцией 61/295 Генеральной Ассамблеи от 13 сентября 2007 года

Учитывая тот факт, что коренные народы могут находиться в ситуации национального меньшинства, на них также могут дополнительно распространяться нормы о национальных меньшинствах (в той мере, в какой эти народы заинтересованы в применении к ним указанных норм)<sup>1</sup>. Так, статья 9 **Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств 1998 года** (в России ратифицирована Федеральным законом от 18 июня 1998 года №84-ФЗ) обязывает её стороны:

- признавать, что право любого лица, принадлежащего к национальному меньшинству, на свободу выражения мнения включает свободу придерживаться какого-либо мнения и свободу получать и обмениваться информацией или идеями на языке меньшинства без вмешательства со стороны государственной власти и независимо от границ;
- обеспечивать в рамках своих правовых систем, чтобы лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, не подвергались дискриминации в отношении доступа к средствам информации;
- не препятствовать созданию и использованию печатных средств информации лицами, принадлежащими к национальным меньшинствам, а в рамках законодательства, регулирующего деятельность радиовещания и телевизионного вещания, обеспечивать, насколько это возможно, возможность создания и использования собственных средств информации;
- принимать надлежащие меры для облегчения доступа лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, к средствам информации для поощрения терпимости и обеспечения культурного плюрализма.

#### Федеральное законодательство

В свете исследуемой темы выделим основные положения **Конституции Российской Федерации 1993 г.:**

– ч. 4 ст. 29: «Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом»;

– ч. 2 ст. 24: «Органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом».

Базовым нормативным правовым актом в сфере обеспечения права на доступ к информации является **Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»** (далее – Закон об информации).

Статья 8 данного закона устанавливает, что физические и юридические лица вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых

---

<sup>1</sup> Кряжков В.А. Коренные малочисленные народы Севера в российском праве. – М., 2010. С. 111

формах и из любых источников при условии соблюдения требований, установленных законодательством. Гражданин (физическое лицо) имеет право на получение от государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц информации, непосредственно затрагивающей его права и свободы. Организация имеет право на получение от государственных органов, органов местного самоуправления информации, непосредственно касающейся прав и обязанностей этой организации, а также информации, необходимой в связи с взаимодействием с указанными органами при осуществлении этой организацией своей уставной деятельности.

Пункт 4 статьи 8 Закона об информации запрещает ограничение доступа к следующей информации:

1) к нормативным правовым актам, затрагивающим права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающим правовое положение организаций и полномочия органов власти;

2) к информации о состоянии окружающей среды;

3) к информации о деятельности органов власти, об использовании бюджетных средств (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну);

4) к информации, накапливаемой в открытых фондах библиотек, музеев и архивов, а также в государственных, муниципальных и иных информационных системах, созданных или предназначенных для обеспечения граждан и организаций такой информацией;

5) к иной информации в соответствии с федеральными законами.

Пункт 5 статьи 8 Закона об информации обязывает государственные органы и органы местного самоуправления обеспечивать доступ к информации о своей деятельности на русском языке и государственном языке соответствующей республики в составе Российской Федерации. При этом, что лицо, желающее получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость ее получения.

**Статья 38 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации»** (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2018) исходит из того, что граждане имеют право на оперативное получение через средства массовой информации достоверных сведений о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, их должностных лиц. Государственные органы, органы местного самоуправления, организации, общественные объединения, их должностные лица предоставляют сведения о своей деятельности средствами массовой информации по запросам редакций, а также путем проведения пресс-конференций, рассылки справочных и статистических материалов и в иных формах.

**Статья 10 Федерального закона от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»** закрепляет положение о том, что лица, относящиеся к малочисленным народам, объединения малочисленных народов в целях сохранения и

развития своей самобытной культуры вправе получать и распространять  
информацию на родных языках.

## Региональная нормативно-правовая база:

### Республика Карелия

В республике действует развитое законодательство, направленное на поддержку коренных народов. В статье 1 Конституции Республики Карелия подчёркивается, что «исторические и национальные особенности Республики Карелия определяются проживанием на её территории карелов». Статьей 21 Конституции Республики Карелия закреплено, что в Республике Карелия осуществляются меры по возрождению, сохранению и свободному развитию карелов, вепсов и финнов, проживающих на её территории<sup>1</sup>.

Закон Республики Карелия «О государственной поддержке карельского, вепсского и финского языков в Республике Карелия»<sup>2</sup> гарантирует государственную поддержку средств массовой информации, осуществляющих свою деятельность на карельском, вепсском и финском языках, а также поддержку специалистов, работающих в данной сфере. Закон также разрешает использование языков коренных народов в опубликовании законов Республики Карелия и иных нормативных правовых актов и в работе органов государственной власти и местного самоуправления в Республике Карелия.

В Стратегии государственной национальной политики Республики Карелия на период до 2025 года<sup>3</sup> утверждается, что в республике ведётся работа по «созданию благоприятного информационного пространства в сфере реализации государственной национальной политики». В соответствии со стратегией, информационное обеспечение государственной национальной политики включает в себя: а) стимулирование средств массовой информации и ресурсов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, освещающих вопросы реализации государственной национальной политики; б) распространение в средствах массовой информации и в информационно-телекоммуникационной сети Интернет социальной рекламы, поддержка создания тематических радио- и телепередач, газетных и журнальных рубрик, интернет-проектов, направленных на реализацию целей и задач государственной национальной политики; в) выступление в средствах массовой информации и в информационно-телекоммуникационной сети Интернет руководителей государственных и муниципальных органов, представителей институтов гражданского общества, общественных объединений и религиозных организаций по актуальным вопросам, связанным с реализацией государственной национальной политики; г) организация выпуска полиграфической, аудио- и видеопродукции об истории, культуре, традициях, современном состоянии народов Российской

---

<sup>1</sup> Конституция Республики Карелия <http://gov.karelia.ru/Constitution/index.html>

<sup>2</sup> Закон РК «О государственной поддержке карельского, вепсского и финского языков в Республике Карелия» [http://www.karelia-zs.ru/zakonodatelstvo\\_rk/prav\\_akt/759-zrk/](http://www.karelia-zs.ru/zakonodatelstvo_rk/prav_akt/759-zrk/)

<sup>3</sup> Стратегии государственной национальной политики Республики Карелия на период до 2025 года <http://docs.cntd.ru/document/465404691>



Федерации и иных этнических общностей, проживающих в Республике Карелия, на языках коренных народов Карелии, на русском и иностранных языках; д) осуществление мониторинга средств массовой информации и ресурсов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на предмет освещения вопросов реализации государственной национальной политики, проведение семинаров для журналистов по повышению профессиональной компетентности в сфере реализации государственной национальной политики; е) создание условий для открытости и публичности рассмотрения ситуаций, связанных с конфликтами в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, их непредвзятого освещения в средствах массовой информации и в сети Интернет.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 24.01.2018 введена в действие государственная программа Республики Карелия «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов»<sup>1</sup>. Программа причисляет к коренным народам Карелии карелов и вепсов, а также этнолокальные группы коренного русского населения – заонежан, пудожан и поморов, подчеркивается при этом, что дополнительные права этим народам гарантируются в силу сложившихся неблагоприятных для них социально-экономических и демографических обстоятельств. Цель Программы сформулирована как «обеспечение этносоциального и этнокультурного развития территорий традиционного проживания коренных народов в Республике Карелия».

#### Региональная нормативно-правовая база:

##### Республика Мордовия

Что касается региональных нормативных правовых актов Республики Мордовия, то Конституция Республики Мордовия 1995 года в этом вопросе дублирует положения Конституции Российской Федерации:

– ч. 4 ст. 27 Конституции Республики Мордовия: «Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом»;

– ч. 2 ст. 22 Конституции Республики Мордовия: «Органы государственной власти Республики Мордовия и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом».

К региональным источникам обеспечения права на доступ к информации также можно отнести:

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Республики Карелия от 24.01.2018 об утверждении государственной программы Республики Карелия «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов» <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/1000201801260004>

- Указ Главы Республики Мордовия от 29 июня 2010 г. № 121-УГ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Главы Республики Мордовия и Администрации Главы Республики Мордовия»;
- Постановление Правительства Республики Мордовия от 22 ноября 2010 г. № 454 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Республики Мордовия и исполнительных органов государственной власти Республики Мордовия» и другие акты.

## **2. Положение коренных народов и потребность в информации**

### Положение коренных народов в России и мире

По данным Организации Объединённых Наций сегодня в мире насчитывается около 370 000 000 лиц, принадлежащих к коренным народам. Они образуют более 5 000 различных групп, проживающих в более чем 70 странах<sup>1</sup>.

Декларация ООН о правах коренных народов не включает определения понятия «коренные народы». Согласно Декларации, коренные народы имеют право определять себя или свою этническую принадлежность в соответствии со своими обычаями и традициями и основополагающим критерием является собственное осознание себя как коренного народа.

Реализация прав коренных народов, как составной части системы прав человека, является вопросом международной повестки дня и, безусловно, важным для любого государства.

В Российской Федерации понятие «коренной народ» не определено на законодательном уровне. Однако есть близкий по значению термин «коренной малочисленный народ Российской Федерации».

Согласно российскому законодательству, коренные малочисленные народы Российской Федерации – это народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйствование и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 000 человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями<sup>2</sup>. В Единый перечень коренных малочисленных народов РФ включено 47 коренных малочисленных народов, 40 из которых имеют особый правовой статус коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Современный мир характеризуется нарастающими глобализационными процессами. Существуют веские основания говорить о возникновении проблемы, связанной с сохранением культурного разнообразия человечества.

---

<sup>1</sup> Коренные народы. Интернет-сайт Организации Объединённых Наций (ООН) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.un.org/ru/letsfight racism/indigenous.shtml> (дата обращения: 26.01.2018)

<sup>2</sup> Ст. 1 Федерального закона от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»

В связи с этой проблемой, ведущим фактором устойчивого развития становится требование эффективной реализации прав коренных народов, сохранение их национальной самобытности. Коренные народы, обладая ограниченными ресурсами, вынуждены апеллировать к государственным институтам для поддержания собственной идентичности.

Глобализирующийся мир предъявляет коренным народам как старые, так и новые вызовы. Продолжаются сокращение их численности, ассимиляционные процессы, снижение уровня владения родными языками.

Российская Федерация является одним из крупнейших многонациональных государств в мире, где проживают 193 народа, каждый из которых обладает уникальными особенностями материальной и духовной культуры.

### Республика Карелия

В 2017 году Всемирный банк провёл в Республике Карелия мини-исследование «Интеграция молодёжи коренных народов России на рынке труда»<sup>1</sup>. Результаты фокус-групп и экспертных интервью в местах традиционного проживания карелов и вепсов не выявили серьёзных различий между коренной и некоренной молодёжью в вопросах занятости. В исследовании отмечается, что знание родных языков не является конкурентным преимуществом на рынке труда, и молодёжь всех национальностей испытывает схожие трудности: безработица и низкий уровень оплаты труда. Вместе с тем, авторы исследования пришли к выводу о том, что молодёжь в местах традиционного проживания коренных народов сильнее подвергается воздействию социальных проблем, в том числе алкоголизма и меньшей степени доступности качественного образования, что приводит к более высоким показателям безработицы. Небольшое количество самозанятой молодёжи и предпринимателей объясняется отсутствием таргетированных государственных программ стимулирования самозанятости и предпринимательской деятельности в местах традиционного проживания коренных народов, или отсутствием информации о таких программах. Другое исследование Всемирного банка «Карелия. Устойчивое местное развитие на основе культурной и исторической самобытности»<sup>2</sup>, проведённое в 2016 году в Калевальском национальном районе в сотрудничестве с Министерством культуры Республики Карелия, объясняет слабую динамику в области самозанятости и предпринимательской деятельности затруднённым доступом к финансовым услугам, включая банковский сектор и кредитование, или нехваткой информации о таких услугах в отдалённых местах традиционного проживания коренных народов.

Доступ к качественному здравоохранению во многом определяет

---

<sup>1</sup> Исследование Всемирного банка «Интеграция молодёжи коренных народов России на рынке труда», 2017

<sup>2</sup> Исследование Всемирного банка «Карелия. Устойчивое местное развитие на основе культурной и исторической самобытности», 2016

социальное благополучие коренных народов. Исследование Экспертного механизма ООН по правам коренных народов «Право на здоровье и коренные народы, с уделением особого внимания детям и молодёжи»<sup>1</sup> отмечает проблему информационной доступности медицинских услуг для коренных народов, «что может быть связано с целым рядом факторов, в том числе с недоступностью медицинской информации на языках коренных народов». Исследование ООН также предлагает «содействовать укреплению здоровья путём предоставления адекватной с точки зрения культуры информации в отношении здорового образа жизни и питания, болезней и недугов, вредной традиционной практики, а также наличия услуг. Такая информация должна подаваться на языке пациента, при этом следует разрабатывать механизмы информирования». По мнению экспертов, «следует помогать коренным народам принимать осознанные решения в отношении своего здоровья путём предоставления им информации», для чего «следует создавать и распространять адекватные с точки зрения культуры инструменты и информационные материалы».

КРОО «Центр поддержки коренных народов и общественной дипломатии «Молодая Карелия» при поддержке Министерства Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными и религиозными объединениями в 2016 году провёл экспертный семинар «Финно-угорские народы и устойчивое развитие. Здоровье коренных народов». Участники семинара отметили необходимость обеспечить сбор и публикацию объективной статистической информации о заболеваемости среди коренных народов и в полной мере информировать коренные народы о медицинских услугах, в том числе диспансеризации<sup>2</sup>.

На основе Резолюции VIII Съезда карелов Республики Карелия<sup>3</sup> и Резолюции VII Всемирного конгресса финно-угорских народов<sup>4</sup> можно сделать вывод о том, что наиболее серьёзную обеспокоенность коренных народов вызывает опасность исчезновения их языков и культуры, а также отрицательная демографическая динамика. В описании целей и задач Государственной программы Республики Карелия «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов» утверждается, что «угроза полного исчезновения карелов и вепсов реальна, о чем свидетельствуют итоги Всероссийской переписи населения 2010 года.

Одной из составляющих решения языковых вопросов коренные народы видят в обеспечении доступа к информации на родных языках и расширении сфер языкового применения. Коренные народы акцентируют внимание на необходимости сохранения тиражей печатных средств массовой информации

---

<sup>1</sup> А/НRC/33/57 Исследование ЭМПКН «Право на здоровье и коренные народы, с уделением особого внимания детям и молодёжи». <http://www.undocs.org/ru/a/hrc/33/57>

<sup>2</sup> Материалы исследований и экспертного семинара по теме «Коренные народы и право на здоровье». Под ред. А.В. Цыкарева. Петрозаводск: Периодика, 2016.

<sup>3</sup> Резолюция VIII Съезда карелов Республики Карелия

<sup>4</sup> Резолюция VII Всемирного конгресса финно-угорских народов  
<http://www.fucongress.org/vii-kongress/rezolyuciya/>

и оптимизации эфиров радио и телевизионных передач, выходящих на родных языках. Распространение языков коренных народов в цифровом пространстве видится критически важным для жизнестойкости данных языков.

### Республика Мордовия

Одним из субъектов Российской Федерации является Республика Мордовия, на территории которой проживают представители 119 национальностей. Титульный народ Республики Мордовия – мордва. Этноним мордва является внешним названием этноса (экзоэтнонимом), делится на два субэтноса – мокшу и эрзю, которые говорят на мокшанском и эрзянском языках, относящихся к волжско-финской подгруппе финно-угорской группы уральской языковой семьи<sup>1</sup>. Самоназвание мокшан – мокшет (на мокшанском языке), эрзян – эрзят (на эрзянском языке). Общая численность – около 800 000 человек, проживают в Российской Федерации, Украине, Казахстане, Белоруссии, Киргизии и других странах. С 1992 года в Республике Мордовия проходят Съезды мордовского (мокшанского и эрзянского) народа, которые являются высшим представительным собранием мокшан и эрзян, как проживающих в Республике Мордовия так и за её пределами в других субъектах РФ и странах.

В Республике Мордовия по данным последней Всероссийской переписи населения, проведённой в 2010 году, проживает 333 112 человек мордовской национальности, из них 152 179 – в городе, 180 933 – в сельской местности<sup>2</sup>.

Одна из проблем характерная для финно-угорских народов – ухудшающаяся демографическая ситуация и ассимиляционные процессы. Происходящие процессы снижения численности затронули многие финно-угорские народы России. Так, например, численность мордвы в 2002 году составляла 843 350 человек<sup>3</sup>, в 2010 году – 744 237 человек; численность карелов в 2002 году составляла 93 344 человека, в 2010 году – 60 815 человек.

Серьёзную обеспокоенность вызывает проблема сохранения мокшанского и эрзянского языков за пределами республики, где проживает 55,3 % мордовского населения. Как отмечается в резолюции VI Съезда мордовского (мокшанского и эрзянского) народа «только в 7 регионах России дети имеют возможность изучать родной язык. От съезда к съезду остаётся нерешённой проблема формирования у детей и родителей

---

<sup>1</sup> Мордовия многонациональная / Авт.-сост. В.А. Юрчёнков; Министерство по национальной политике Республики Мордовия, Научно-исследовательский институт гуманитарных наук при Правительстве Республики Мордовия. – Саранск: Фонд «Открытая Мордовия», 2016. С. 20.

<sup>2</sup> Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. Том 4. Национальный состав и владение языками, гражданство – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/perepis2010/croc/perepis\\_itogi1612.htm](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/perepis_itogi1612.htm) (дата обращения: 26.01.2018)

<sup>3</sup> Всероссийская перепись населения 2002 года. Том 4. Национальный состав и владение языками, гражданство – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.perepis2002.ru/index.html?id=17> (дата обращения: 26.01.2018)

мотивации сохранения языковых и этнокультурных ценностей как средства становления национального самосознания в условиях глобализации»<sup>1</sup>.

### Выводы

Таким образом, исходя из выше представленного анализа, основными направлениями в области обеспечения права на доступ коренных народов к информации представляются следующие: а) права коренных народов и меры государственной поддержки, государственные услуги; б) доступ к финансированию, в том числе гранты общественным организациям и государственные субсидии на поддержку коренных народов, банковские услуги; в) программы стимулирования занятости, самозанятости и предпринимательской деятельности; г) услуги в сфере культуры; д) социальная сфера (образование, медицина) е) безопасность жизнедеятельности; ж) средства массовой информации.

## **3. Доступ коренных народов к информации: успешные практики и тренды**

### **а) Доступ к информации о правах коренных народов**

Развитие Российской Федерации как правового государства непосредственно зависит от уровня развития правосознания населения, от того, насколько глубоко освоены населением такие правовые феномены, как ценность прав и свобод человека; насколько население информировано в правовом отношении; каково эмоциональное отношение к закону, правоохранительным органам, юридическим средствам и процедурам.

Серьёзными проблемами в условиях обеспечения прав человека, в том числе коренных народов, в современной России являются низкий уровень правовой грамотности, правовой нигилизм. Довольно часто проблемы возникают в связи с незнанием субъектами своих прав и обязанностей, с отсутствием представления о законных способах их осуществления. Поэтому правовое информирование и правовое просвещение коренных народов являются важными факторами их устойчивого развития.

Ч. 3 ст. 15 Конституции РФ указывает на необходимость обязательного опубликования всех нормативных правовых актов, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина.

Система правового информирования населения также определена Федеральным законом от 21.11.2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи». Согласно данному федеральному закону обязаны участвовать в правовом информировании населения федеральные органы

---

<sup>1</sup> Резолюция VI Съезда мордовского (мокшанского и эрзянского) народа. Принята 24 октября 2014 г.

исполнительной власти и подведомственные им учреждения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения, органы управления государственных внебюджетных фондов, органы местного самоуправления и должностные лица. Обязанность по правовому информированию населения может быть возложена и на государственные юридические бюро, адвокатов и нотариусов. Юридические клиники образовательных организаций высшего образования и негосударственные центры бесплатной юридической помощи вправе участвовать в правовом информировании и правовом просвещении.

### Республика Карелия

В республике Карелия развивается институт Уполномоченного по правам человека, при котором действует Общественный экспертный совет. В составе Совета функционируют Комиссия по защите прав коренных народов, мигрантов и беженцев и Комиссия по защите прав граждан на информацию, защите СМИ и избирательных прав граждан. Обсуждаемые Советом общественно важные вопросы и принятые на заседании Совета решения, а также информация о деятельности омбудсмена, доводятся до сведения общественности, публикуются на Интернет-сайте Уполномоченного <http://ombudsman-karelia.ru>, а также в иных средствах массовой информации.

Уполномоченный по правам человека работает не только в порядке реагирования на конкретные жалобы, но также ведёт работу по информированию населения о своей деятельности, ведёт приём граждан, занимается поощрением прав человека и практикует системный подход, пытаясь изучить историю вопроса и оповестить органы власти о существующих системных недостатках. Институт уполномоченного, в частности, рассматривал обращения, связанные с качеством выполнения капитального ремонта участковой больницы в селе Шелтозеро (2018)<sup>1</sup> и нарушениях избирательных прав граждан на выборах Главы Шелтозерского вепского сельского поселения (2015)<sup>2</sup>. По результатам проделанной работы Уполномоченным была дана оценка действий должностных лиц, необходимые консультации были даны обратившимся за помощью лицам, проведена информационная кампания с целью снижения риска возникновения подобных ситуаций в будущем.

В соответствии с законодательством, Уполномоченный по правам человека информирует население о состоянии прав человека в регионе, занимается правовым просвещением, разъясняет гражданам их права, свободы и законные интересы, а также формы и методы их защиты<sup>3</sup>. Ежегодно Уполномоченный публикует доклад о соблюдении прав и свобод

---

<sup>1</sup> <https://mustoi.ru/remont-bolnicy-v-sheltozere-xaltura-za-federalnye-dengi/>

<sup>2</sup> Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия за 2015 год. <http://ombudsman-karelia.ru/reports/4708/>

<sup>3</sup> Закон Республики Карелия «Об уполномоченном по правам человека в Республике Карелия» <http://ombudsman-karelia.ru/laki/>

человека и гражданина на территории Республики Карелия. В рамках исполнения своих полномочий, Уполномоченный может запрашивать всю необходимую информацию и материалы от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Республики Карелия, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц. Данные полномочия делают институт уполномоченного важным звеном на пути получения гражданами, в том числе коренными народами, необходимой информации о соблюдении прав коренных народов в Республике Карелия.

В Республике Карелия функционируют общественные советы при органах исполнительной власти и органах местного самоуправления. По информации Министерства Республики Карелия по национальной и региональной политике<sup>1</sup>, государственно-общественное взаимодействие с коренными народами осуществляется через Совет представителей карелов, вепсов и финнов Республики Карелия при Главе Республики Карелия. Представители организаций коренных народов также представлены в других коллегиальных рабочих органах: Коллегии Министерства, Совете при Главе республики Карелия по межнациональным отношениям, Совете при Главе Республики Карелия по содействию развитию гражданского общества и правам человека. Представители карелов и вепсов включены в состав Общественной палаты Республики Карелия и Координационного совета по осуществлению государственной поддержки изучения карельского, вепского и финского языков в образовательных организациях Республики Карелия. Участие в работе консультативно-совещательных органов позволяет коренным народам получать информацию о работе органов власти и принимать участие в формировании и реализации государственной национальной, образовательной, культурной и социально-экономической политики. Представители коренных народов имеют возможность участвовать в обсуждении проектов республиканских и федеральных законов и иных нормативно-правовых актов, затрагивающих права и интересы карелов, вепсов и финнов Республики Карелия<sup>2</sup>. Информация о деятельности данных государственно-общественных институтов, включая протоколы заседаний, публикуется в СМИ и на Интернет-ресурсах соответствующих органов власти.

Общественная палата Российской Федерации подвергла критике непрозрачную практику формирования общественных советов, что препятствует попаданию в них признанных лидеров местных гражданских сообществ<sup>3</sup>. Вместе с тем, следует признать, что состав таких органов как

---

<sup>1</sup> Информация о деятельности Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия в 2017 году (представлена на заседании Коллегии Министерства 02.02.2018)

<sup>2</sup> Постановление Председателя Правительства Республики Карелия от 22 июня 2001 года № 154 "О Совете представителей карелов, вепсов и финнов Республики Карелия при Председателе Правительства Республики Карелия" <http://nationalkom.karelia.ru/dejatel-nost/koordinacionnye-organy/sovet-predstavitelej-karelov-vepsov-i-finnov-respubliki-karelija-pri-glave-respubliki-karelija/polozenie-o-sovete/>

<sup>3</sup> Доклад Общественной палаты Российской Федерации «О состоянии гражданского общества в Российской Федерации в 2017 году» <https://report2017.oprf.ru>



Совет представителей карелов, вепсов и финнов Республики Карелия при Главе Республики Карелия формируется исключительно по рекомендации общественных институтов коренных народов.

Информация о законодательстве и правовых актах, в том числе касающихся прав и законных интересов коренных народов, публикуются в базе данных правовых актов на официальном портале органов власти Республики Карелия<sup>1</sup>. Министерство национальной и региональной политики ведёт регистр муниципальных нормативных правовых актов и публикует реестр социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки органов исполнительной власти Республики Карелия. По информации Министерства, на официальном Интернет-портале Республики Карелия, сайте и аккаунте в социальной сети «ВКонтакте», на сайтах социальных партнёров Министерства в 2017 году было «размещено более 400 анонсов и пресс-релизов, освещающих проекты и мероприятия, направленные на этнокультурное развитие народов, сохранение межнационального и межконфессионального мира и согласия в Республике Карелия»<sup>2</sup>. Другие формы информирования, используемые органами власти: изготовление роликов социальной рекламы, ежегодные встречи с представителями общественных организаций, поддержка книгоиздания и выпуск СМИ, проведение обучающих и информационно-методических семинаров, проведение общественных приёмных Главы Республики Карелия в муниципальных образованиях.

Глава Республики и члены правительства, а также отдельные органы власти имеют собственные аккаунты в социальных сетях. Через социальные сети чиновники не только информируют о своей работе, но и принимают жалобы и обращения<sup>3</sup>. Так по информации Министерства национальной и региональной политики Карелии, за 2017 год оно получило 225 обращений граждан, из которых 73 поступили через социальную сеть «ВКонтакте». Сообщается, что среди поднятых гражданами вопросов были и те, которые касаются государственной поддержки коренных народов Республики Карелия.<sup>4</sup>

### Республика Мордовия

В Республике Мордовия активно действует институт Уполномоченного по правам человека. Должность Уполномоченного по правам человека в Республике Мордовия учреждена в целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, а также для ее осуществления на территории Республики Мордовия.

<sup>1</sup> <http://gov.karelia.ru/Legislation/lawbase.html>

<sup>2</sup> Информация о деятельности Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия в 2017 году (представлена на заседании Коллегии Министерства 02.02.2018)

<sup>3</sup> <https://ptzgovorit.ru/news/napisat-vkontakte-parfenchikovu-teper-mozhno-tolko-lichnoe-soobshchenie>

<sup>4</sup> Информация о деятельности Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия в 2017 году (представлена на заседании Коллегии Министерства 02.02.2018)

В Республике Мордовия принят Закон Республики Мордовия от 30 марта 2012 года № 14-З «О бесплатной юридической помощи в Республике Мордовия». Согласно данному закону, в целях правового информирования и правового просвещения населения участники государственной системы бесплатной юридической помощи размещают в местах, доступных для граждан, в средствах массовой информации, в сети Интернет либо доводят до граждан иным способом информацию о порядке и случаях оказания бесплатной юридической помощи, содержании, способах реализации и защиты прав и законных интересов граждан, юридически лиц; правилах оказания государственных и муниципальных услуг и иную информацию определённую статьей 28 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Бесплатную правовую помощь малоимущим и другим социально слабо защищенным категориям граждан оказывает юридическая клиника при Мордовском государственном университете им. Н.П. Огарёва. Юридической клиникой МГУ им. Н.П. Огарёва совместно с кафедрой правовых дисциплин и различными государственными органами, общественными организациями проводятся тематические семинары и практические тренинги, на которые приглашаются специалисты-практики.

С 2015 года в образовательных организациях Республики Мордовия реализуется проект «Территория права», разработанный Верховным Судом Республики Мордовия, Управлением судебного департамента в Республике Мордовия. Данный проект предусматривает знакомство школьников с основами российского законодательства и механизмом судебной защиты своих прав.

На страницах республиканских газет ведутся рубрики, посвященные правовой тематике. В региональном издании «Известия Мордовии» публикуются официальные тексты законов Республики Мордовия. На телеканале «Народное телевидение Мордовии» выходят правовые программы «Время суда», «Persona grata».

#### **в) Доступ к информации о государственных и муниципальных услугах**

Правовую основу реализации права на доступ к информации о государственных и муниципальных услугах составляют Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ (ред. от 28.12.2017), «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Республика Карелия

Основной формой государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций выступают субсидии (гранты) из федерального и регионального бюджетов. Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия организует конкурсы, в рамках которых общественные организации коренных народов имеют возможность получать субсидии на реализацию социально значимых проектов. Информация о проведении конкурсов и вся необходимая документация публикуются заблаговременно на Интернет-сайте Министерства. Общественные организации коренных народов могут также участвовать в конкурсах, организуемых иными органами власти. Органы власти оказывают методическую поддержку общественным организациям.

В рамках соглашения между Федеральным агентством по делам национальностей и Правительством Республики Карелия в республике предусмотрена субсидия на поддержку социально-экономического развития коренного малочисленного народа Севера, Сибири и Дальнего Востока – вепсов. При определении объектов, на которые направляются данные субсидий должно учитываться мнение представителей коренного народа, в том числе заявки должны проходить обсуждение в Совете вепсов Прионежского района. Информирование вепсов должно основываться на принципе свободного, предварительного и осознанного согласия. Коренные народы должны иметь доступ к информации о реализации тех или иных проектов на всех этапах их подготовки и реализации. По утверждению Министерства национальной и региональной политики, фактов нецелевого использования средств бюджета не допущено<sup>1</sup>.

Исследование Экспертного механизма ООН по правам коренных народов «Передовая практика и вызовы, включая дискриминацию, в предпринимательской деятельности и в области доступа коренных народов, в особенности женщин и инвалидов из числа коренных народов, к финансовым услугам»<sup>2</sup> признаёт важность информирования коренных народов о программах стимулирования предпринимательской деятельности. В качестве возможного решения в исследовании говорится о системах оказания взаимной поддержки, таких как торговые палаты коренных народов, которые способствуют обеспечению благоприятных условий для предпринимательской деятельности коренных народов путём налаживания связей и рекламно-пропагандистской и информационно-разъяснительной работы. Экспертный механизм рекомендует предусмотреть возможность использования языков коренных народов в предпринимательской деятельности, а также доступ коренных народов к информации о финансовых услугах на родных языках.

---

<sup>1</sup> Информация о деятельности Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия в 2017 году (представлена на заседании Коллегии Министерства 02.02.2018)

<sup>2</sup> А/НRC/36/53 Исследование ЭМПКН «Передовая практика и вызовы, включая дискриминацию, в предпринимательской деятельности и в области доступа коренных народов, в особенности женщин и инвалидов из числа коренных народов, к финансовым услугам» <http://www.undocs.org/ru/a/hrc/36/53>

Государственная программа Республики Карелия «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов» предлагает решать данную проблему посредством проведения информационно-разъяснительной работы в целях содействия самозанятости населения территорий традиционного проживания коренных народов, относящегося к категории безработных граждан. До 2020 года Правительство Карелии планирует увеличение численности граждан, проинформированных о возможностях открытия собственного дела, до 40 человек<sup>1</sup>.

Совет представителей карелов, вепсов и финнов Республики Карелия при Главе Республики Карелия неоднократно возвращался к вопросу о мерах по обучению кадров из числа коренных народов со знанием родного языка и их трудоустройству. Частью решения является проводимая в районах республики профориентационная и информационная работа с молодёжью, информирование о вакансиях и целевых местах в высших учебных заведениях.

Учреждения культуры стремятся использовать в своей работе языки коренных народов и предоставлять услуги, в том числе, на языках коренных народов. Национальный музей Республики Карелия проводит работу по оснащению экспозиций текстами и информационными материалами на языках коренных народов.

Национальная библиотека Республики Карелия на своём Интернет-сайте ведёт рубрику «Коренные народы Карелии»<sup>2</sup>, а также электронный каталог литературы на национальных языках. Благодаря данным разделам, существует возможность получать актуальную информацию о языках и культуре коренных народов Карелии.

В 2017 году Правительством Республики Карелия была утверждена Концепция развития этнокультурного образования в Республике Карелия (языки и культура карелов, вепсов и финнов) на 2017 – 2025 гг. Документ создавался при непосредственном участии коренных народов. Он устанавливает рамки для создания в Карелии полноценной системы этнокультурного образования, которая включает в себя возможность получения гражданами информации о коренных народах, в том числе в цифровом пространстве<sup>3</sup>. Информация, связанная с этнокультурным образованием, доступна на Портале этнокультурного образования<sup>4</sup>.

В 2014 году Экспертный механизм ООН по правам коренных народов опубликовал исследование «Поощрение и защита прав коренных народов в рамках деятельности по уменьшению опасности бедствий, их

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Республики Карелия от 24.01.2018 об утверждении государственной программы Республики Карелия «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов» <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/1000201801260004>

<sup>2</sup> <http://knk.karelia.ru>

<sup>3</sup> Распоряжение Правительства Республики Карелия №182р-П от 4.04.2017 «Об утверждении Концепции развития этнокультурного образования в Республике Карелия (языки и культура карелов, вепсов и финнов) на 2017 – 2025 годы» <http://docs.cntd.ru/document/465412354>

<sup>4</sup> <http://edu-rk.ru/index.php/edu/info>

предотвращения и мер по подготовке к ним»<sup>1</sup>. В исследовании подчёркивается, что одним из главных путей расширения участия коренных народов в деятельности по уменьшению опасности бедствий является информационно-просветительская работа. «Коренные народы имеют право на информацию для снижения уязвимости и рисков, которым они подвергаются, а также для защиты себя, своего имущества и своих средств существования». Эксперты отмечают важную роль системы раннего предупреждения и распространения информации, позволяющей людям принимать взвешенные решения и меры для предотвращения или, по крайней мере, сведения к минимуму угрозы их жизни, здоровью и имуществу. По мнению экспертов, информация должна предоставляться коренным народам, в том числе, с использованием их родных языков.

В Республике Карелия предпринимаются усилия по информированию и раннему оповещению граждан, в том числе проживающих в местах традиционного проживания коренных народов, о надвигающихся стихийных бедствиях и неблагоприятных погодных условиях. Такая информация предоставляется на русском языке посредством телефонной связи и средств массовой информации. Вместе с тем, Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения информировал Совет представителей карелов, вепсов и финнов РК при Главе Республики Карелия о своих планах нанять на работу пять операторов со знанием финно-угорских языков для дежурной смены «Системы – 112»<sup>2</sup>.

Также известно, что Законодательное собрание Республики Карелия провело картографирование населённых пунктов, многие из которых являются отдалёнными местами компактного проживания коренных народов, в которых отсутствует или затруднён доступ к услугам операторов сотовой связи и сети Интернет. Депутаты предложили внести изменения в федеральную программу «Устранение цифрового неравенства» в Карелии, снизив минимальный порог по количеству жителей в населённом пункте, который позволяет включить поселение в программу<sup>3</sup>.

### Республика Мордовия

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» учреждением уполномоченным на организацию предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе в электронной форме, по принципу «одного окна», предусматривающего предоставление

---

<sup>1</sup> А/НRC/27/66 Исследование ЭМПКН «Поощрение и защита прав коренных народов в рамках деятельности по уменьшению опасности бедствий, их предотвращения и мер по подготовке к ним» <http://undocs.org/ru/A/HRC/27/66>

<sup>2</sup> Информация, представленная на заседании Совета представителей карелов, вепсов и финнов РК при Главе РК от 28.10.2014.

<sup>3</sup> [http://karelia-zs.ru/presssluzhba/novosti/karel\\_skie\\_parlamentarii\\_predlozhili\\_razrabotat\\_dorozhnyuyu\\_kartu\\_razvitiya\\_sotovoj\\_sv\\_yazi\\_i\\_interneta\\_na\\_territorii\\_respubliki/](http://karelia-zs.ru/presssluzhba/novosti/karel_skie_parlamentarii_predlozhili_razrabotat_dorozhnyuyu_kartu_razvitiya_sotovoj_sv_yazi_i_interneta_na_territorii_respubliki/)

государственной или муниципальной услуги после однократного обращения заявителя с соответствующим запросом, является многофункциональный центр (МФЦ).

Одними из первых МФЦ в Республике Мордовия были созданы в городском округе Саранск на базе существующей с 2007 года Общественной приемной и в Рузаевском муниципальном районе.

25 февраля 2013 г. было принято Постановление Правительства Республики Мордовия № 61 «О создании Государственного автономного учреждения Республики Мордовия «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг». Данное постановление наделило ГАУ Республики Мордовия «МФЦ» статусом уполномоченного МФЦ на координацию и взаимодействие с иными многофункциональными центрами, находящимися на территории этого субъекта. Среди уставных целей этого учреждения:

- повышение информированности физических и юридических лиц о порядке, способах и условиях получения государственных и муниципальных услуг;
- организация консультационной деятельности по вопросам предоставления государственных и муниципальных услуг.

В Республике Мордовия по состоянию на 30 сентября 2017 г. во всех муниципальных районах Республики Мордовия созданы и функционируют многофункциональные центры по предоставлению государственных и муниципальных услуг (23 МФЦ в районах республики и городском округе Саранск, 221 окно).

В целях развития доступности государственных и муниципальных услуг для сельских жителей функционируют территориальные обособленные структурные подразделения в 64 муниципальных образованиях Республики Мордовия (74 окна), которые дают возможность сельским жителям получать услуги непосредственно в населённом пункте по месту проживания, без выезда в районный центр. По данным Министерства экономики Республики Мордовия на 30 сентября 2017 г. в республике доля граждан, имеющих доступ к государственным и муниципальным услугам по принципу «одного окна» составляет 99,6 %<sup>1</sup>.

Информация о государственных и муниципальных услугах представлена на информационных стендах МФЦ, портале государственных и муниципальных услуг (функций) Республики Мордовия<sup>2</sup>, сайтах администраций муниципальных районов Республики Мордовия, сайтах МФЦ муниципальных районов Республики Мордовия.

Публикуются материалы о порядке получения государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в СМИ Мордовии. По

---

<sup>1</sup> Публичная отчетность о реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года №601 Форма публичной отчетности по Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 за 9 месяцев 2017 года // [http://mineco.e-mordovia.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=1601%3A-7-2012-601&catid=114%3A2010-03-19-08-41-22&Itemid=563](http://mineco.e-mordovia.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=1601%3A-7-2012-601&catid=114%3A2010-03-19-08-41-22&Itemid=563) (дата обращения: 26.01.2018)

<sup>2</sup> <http://gosuslugi.e-mordovia.ru> (дата обращения: 26.01.2018)

данным Министерства экономики Республики Мордовия на 30 сентября 2017 г. – в газете «Мокшень правда» опубликовано 4 материала, «Эрзянь правда» – 10 материалов, в газете «Известия Мордовии» – 48 материалов. В районных СМИ размещено 115 материалов. На канале «Телесеть Мордовия» вышло 146 видеороликов. Соответствующая информация регулярно размещается на сайте органов государственной власти Республики Мордовия <http://www.e-mordovia.ru> (за 9 месяцев 2017 года размещено 46 материалов) и официальных сайтах МФЦ (страницах на официальных сайтах муниципальных районов), в том числе официальном сайте ГАУ Республики Мордовия «МФЦ» <http://www.mfc13.ru><sup>1</sup>.

### **с) Доступ к информации в цифровом пространстве и средствах массовой информации. Доступ к информации на родных языках.**

#### Республика Карелия

В Республике Карелия силами АУ РК «Издательство «Периодика» издаются печатные средства массовой информации на языках коренных народов, в эфир ГТРК «Карелия» выходят новостные и тематические радио- и телевизионные передачи на национальных языках. Ведётся работа по оцифровке и размещению в открытом доступе архивов печатных СМИ на языках коренных народов. СМИ имеют свои страницы в сети Интернет, а также в социальных медиа. Вместе с тем, Съезд карелов неоднократно отмечал необходимость сохранять и наращивать тиражи печатных СМИ и оптимизировать время вещания телепередач на национальных языках с тем, чтобы как можно большее число людей могли их смотреть<sup>2</sup>. Реализовывались инициативы по повышению читательской активности сельского населения, в том числе курсы чтения и обучения латинской графики.

По инициативе общественности и при поддержке органов власти ведётся работа по расширению деятельности АУ РК «Издательство «Периодика» и последовательному превращению последнего в языковой ресурсный медиа-центр прибалтийско-финских народов Карелии. Целью создания данного центра является создание условий для расширения использования и модернизации языков коренных народов, в том числе посредством их более активного использования в информационно-коммуникационных технологиях<sup>3</sup>. Центр также позволит интенсифицировать сотрудничество СМИ, общественных организаций и органов власти. Существует предложение о том, чтобы данный центр работал в качестве координатора

---

<sup>1</sup> Публичная отчетность о реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года №601 Форма публичной отчетности по Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 за 9 месяцев 2017 года // [http://mineco.e-mordovia.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=1601%3A-7-2012-601&catid=114%3A2010-03-19-08-41-22&Itemid=563](http://mineco.e-mordovia.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=1601%3A-7-2012-601&catid=114%3A2010-03-19-08-41-22&Itemid=563) (дата обращения: 26.01.2018)

<sup>2</sup> Резолюция VIII Съезда карелов Республики Карелия

<sup>3</sup> Концепция Языкового ресурсного медиа-центра прибалтийско-финских народов Республики Карелия

этноязыковой работы в Северо-Западном Федеральном округе<sup>1</sup>. Инициатива поддержана Правительством Республики Карелия и зафиксирована в Поручениях Главы Республики Карелия по итогам VIII Съезда карелов<sup>2</sup>. Проект сыграет важную роль в расширении возможностей коренных народов получать необходимую информацию.

Республика Карелия продолжает оставаться единственной республикой в составе Российской Федерации, в которой язык титульного народа не обладает статусом государственного языка, что снижает возможности коренного населения получать информацию на родном языке. Главным вопросом в повестке дня карельского национального движения является вопрос о статусе карельского языка<sup>3</sup>. Советом уполномоченных VIII Съезда карелов Республики Карелия в сотрудничестве с Министерством национальной и региональной политики разработана дорожная карта «Карельский язык — государственный язык Республики Карелия», функционировала рабочая группа по реализации дорожной карты. Вместе с тем, в публичном пространстве высказывалась точка зрения о том, что информации о реализации дорожной карты в публичном пространстве не хватает. В то же время Министерством национальной и региональной политики Карелии в сентябре 2017 года была проведена Конференция «Статус карельского языка в системе языков народов Российской Федерации: правовые, лингвистические, культурные аспекты», материалы которой доступны в сети Интернет.

Занимая конструктивную позицию, Центральная избирательная комиссия Республики Карелия выражает готовность положительно рассмотреть вопрос об изготовлении бюллетеней на языках коренных народов, если будет подготовлен и утверждён перечень мест компактного проживания коренных народов, а также при наличии запроса со стороны коренных народов. Федеральное и региональное законодательство разрешает организацию голосования на родных языках. Издание бюллетеней и других предвыборных материалов на языках коренных народов могло бы повысить уровень участия коренных народов в выборах. Министерству национальной и региональной политики Карелия было поручено сформировать перечень поселений компактного проживания карелов в Республике Карелия.

Осуществляет свою деятельность Республиканская термино-орфографическая комиссия при Главе Республики Карелия, которая занимается, в том числе, внедрением новой лексики и экспертизой учебников и материалов на языках коренных народов, подготавливаемых к изданию. Так в 2017 году Термино-орфографическая комиссия подготовила «перевод на карельский язык наименования указателей населённых пунктов, табличек

---

<sup>1</sup> Строгальщикова З.И. Мультимедийный ресурсный центр культурного наследия прибалтийско финских народов Северо-Запада: от концепции к реализации // Итоговый сборник выступлений участников Межрегиональной научно-практической конференции, посвященной актуальным проблемами финно-угорских народов. Финно-угорские народы Северо-Запада России: проблемы сохранения и ретрансляции традиционной культуры». и». 14 ноября 2017. Ленинградская область. С. 14-22.

<sup>2</sup> Поручения Главы Республики Карелия по итогам VIII съезда карелов Республики Карелия

<sup>3</sup> Резолюция VIII Съезда карелов Республики Карелия



организаций образования и культуры, официальных бланков документов, проведена экспертиза примерных программ по карельскому и вепсскому языкам для основной и старшей школы». При поддержке Термино-орфографической комиссии был осуществлён перевод на карельский и вепсский языки Декларации ООН о правах коренных народов и других документов. Данные усилия способствуют обеспечению доступности информации на языках коренных народов.

Активисты инициативной группы «Карельскому языку – официальный статус в Карелии» опубликовали информацию о том, что содержание некоторых из ответов на запросы в адрес чиновников относительно статуса карельского языка, является размытым и не в полной мере соответствует ожиданиям запрашивающей стороны<sup>1</sup>.

Разрешённая законом переписка между гражданами и органами власти на языках коренных народов сталкивается на практике с объективной проблемой отсутствия у органов власти ресурсов для организации надлежащего перевода. Стоит отметить, что граждане сами неохотно ведут переписку на языках коренных народов, предпочитая использовать для этих целей русский язык. По информации Министерства национальной и региональной политики с 2014 года поступило лишь одно обращение на карельском языке.

### Республика Мордовия

По уровню развития информационного общества Республика Мордовия занимает высокую позицию среди регионов России<sup>2</sup>. Согласно рейтингу регионов по уровню развития информационного общества за 2017 год, озвученному на заседании Совета по региональной информатизации Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Республика Мордовия заняла 13 место в Российской Федерации и входит в тройку лидеров в Приволжском федеральном округе.

В целом, в Республике Мордовия по большинству показателей, характеризующих развитие информационно-коммуникационных технологий, наблюдается позитивная динамика.

В Республике Мордовия действует государственная программа «Формирование информационного общества в Республике Мордовия в период до 2020 года»<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> <https://vk.com/club79741361>

<sup>2</sup> Республика Мордовия заняла 3 место в Приволжском федеральном округе по уровню развития информационного общества [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.e-mordovia.ru/gosudarstvennaya-vlast-rm/ministerstva-i-vedomstva/ministerstvo-isrm/novosti/respublika-mordoviya-zanyala-3-mesto-v-privolzhskom-federalnom-okruge-po-urovnyu-razvitiya-informats/> (дата обращения: 26.01.2018)

<sup>3</sup> Утверждена Постановлением Правительства Республики Мордовия от 23 сентября 2013 г. № 421 «Об утверждении государственной программы Республики Мордовия «Формирование информационного общества в Республике Мордовия в период до 2018 года»; (Постановлением Правительства Республики Мордовия от 28 января 2016 г. № 30 срок реализации данной программы продлен до 2020 г.)

Одним из крупнейших объектов ИКТ-инфраструктуры является информационно-вычислительный комплекс (Data-центр) Технопарка Республики Мордовия. Ресурсы центра применяются, в том числе, для формирования инфраструктуры электронного правительства Республики Мордовия.

В Мордовии внедрена автоматизированная информационная система «Открытое правительство»<sup>1</sup> Республики Мордовия, предназначенная для размещения в сети Интернет в форме открытых данных общедоступной информации о деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Мордовия и органов местного самоуправления в Республике Мордовия.

Вся территория Республики Мордовия покрыта цифровым эфирным телерадиовещанием.

Цифровыми каналами связи по оптоволоконным линиям обеспечены не только города, но и все 22 муниципальных района республики.

Задача по устранению цифрового неравенства между жителями городского и сельского населения была поставлена в Федеральном законе «О связи», предусматривающем создание точек доступа в населенных пунктах численностью от 250 до 500 человек и предоставление населению доступа к Интернету на скорости не менее 10 Мбит/с. Контракт между Федеральным агентством связи (Россвязь) и ПАО «Ростелеком», предполагает организацию точек доступа в интернет со скоростью не менее 10 Мбит/с в 202 населённых пунктах Республики Мордовия<sup>2</sup>.

Реализация языковой политики в Республике Мордовия осуществляется в рамках Конституции Республики Мордовия, Закона Республики Мордовия от 6 мая 1998 г. № 19-З «О государственных языках Республики Мордовия» и ряда иных нормативных правовых актов.

Так в статье 12 Конституции Республики Мордовия указано, что государственными языками Республики Мордовия являются русский и мордовский (мокшанский, эрзянский) языки.

Статья 21 Закона РМ «О государственных языках Республики Мордовия» закрепляет положение о том, что средства массовой информации Республики Мордовия (радио, телевидение, печать) обеспечивают использование государственных языков, а также учитывают информационные потребности лиц других национальностей, проживающих в республике.

В разделе 3 государственной программы «Гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений в Республике Мордовия» на 2014 – 2020 гг. обозначены некоторые проблемы в сфере

---

<sup>1</sup> Портал «Открытое правительство» Республики Мордовия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://opendata.e-mordovia.ru/> (дата обращения: 26.01.2018)

<sup>2</sup> Бесплатным доступом в интернет теперь могут пользоваться сельские жители 111 населенных пунктов Мордовии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.rostelecom.ru/regions/volga/press/d441273/> (дата обращения: 26.01.2018)

использования родных языков в Республике Мордовия: ограниченность ведения делопроизводства на мордовском (мокшанском, эрзянском) языке, неполное оформление улиц и придорожных указателей населенных пунктов, названий магазинов и торговых точек на государственных языках Республики Мордовия, недостаточная постановка изучения мордовских языков и процесса воспитания в дошкольных учреждениях в районных центрах Республики Мордовия с преимущественным проживанием мордовского населения, слабое исполнение Закона «О государственных языках Республики Мордовия» в сфере бытового обслуживания и транспорта, отсутствие в Республике Мордовия института переводчиков<sup>1</sup>.

Большую роль в обеспечении права на доступ к информации играют средства массовой информации, являясь главным инструментом выражения и формирования общественного мнения. Своё предназначение средства массовой информации реализуют в удовлетворении потребностей в качественной, актуальной и объективной информации, необходимой для оптимального функционирования общества. От качественной работы СМИ и объективности подачи материала зависит доверие к ним со стороны населения.

Возможность получения гражданами оперативной и достоверной информации о деятельности и решениях органов государственной власти и местного самоуправления напрямую связана с доступностью её получения средствами массовой информации от указанных органов.

Рассматривая вопросы реализации права на доступ к информации на родных языках в первую очередь необходимо выделить деятельность национальных (этнических) средств массовой информации. В Республике Мордовия большую роль в реализации права на доступ к информации на родных языках играют:

– национальные издания на мокшанском и эрзянском языках: газеты «Мокшень правда»<sup>2</sup>, «Эрзянь правда»<sup>3</sup>, «Эрзянь мастор»<sup>4</sup>, детско-юношеские журналы «Якстерь тяштенья»<sup>5</sup>, «Чилисема»<sup>6</sup>, литературно-художественные и общественно-политические журналы «Мокша» и «Сятко»<sup>7</sup> и другие издания;

---

<sup>1</sup> Государственная программа «Гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений в Республике Мордовия» на 2014-2020 годы утверждена Постановлением Правительства Республики Мордовия от 18 ноября 2013 года № 507 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://e-mordovia.ru/otkrytye-dannye/tselevye-programmy/ministerstvo-po-natsionalnoy-politike-rm/gosudarstvennaya-programma-garmonizatsiya-mezhnatsionalnykh-i-mezhkonfessionalnykh-otnosheniy-v-resp/> (дата обращения: 26.01.2018)

<sup>2</sup> «Мокшень правда»: газета [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mokshen-pr.ru/> (дата обращения: 26.01.2018)

<sup>3</sup> «Эрзянь правда»: газета [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://erziapr.ru/> (дата обращения: 26.01.2018)

<sup>4</sup> «Эрзянь Мастор»: газета [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.erzia.saransk.ru/> (дата обращения: 26.01.2018)

<sup>5</sup> «Якстерь тяштенья»: журнал [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vk.com/club118080936> (дата обращения: 26.01.2018)

<sup>6</sup> «Чилисема»: журнал [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://chilisema.ru/> (дата обращения: 26.01.2018)

<sup>7</sup> «Сятко»: журнал [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vk.com/club78443596> (дата обращения: 26.01.2018)

кроме того, редакции некоторых муниципальных газет выпускают отдельные полосы на мокшанском и эрзянском языках (например, страница на мокшанском языке «Лихтибря» в издании Рузаевского муниципального района «Рузаевская газета»);

– телепередачи на мокшанском и эрзянском языках – «Сияжар»<sup>1</sup> (ГТРК «Мордовия», канал «Россия»), «Од пинге»<sup>2</sup> (Телекомпания «Телесеть Мордовии», 10 канал), «Мордовия 24»<sup>3</sup> («Народное телевидение Мордовии»).

– радиопрограммы на мокшанском и эрзянском языках: «Вайгель»<sup>4</sup> (АУ «Мордовия – 7 дней», на частоте 73,88 УКВ), «Сияжар»<sup>5</sup> (ГТРК «Мордовия», Радио Мордовии).

Огромные возможности для обеспечения доступа к информации на родном языке открывает сеть Интернет. Большинство из вышеперечисленных национальных СМИ Республики Мордовия размещают свой контент в сети Интернет.

Официальный портал органов государственной власти Республики Мордовия (<http://www.e-mordovia.ru>) имеет версии на мокшанском и эрзянском языках.

Вместе с тем следует признать, что в плане дальнейшего развития национальных СМИ и обеспечения права доступ к информации на родном языке в Республике Мордовия предстоит ещё большая работа. Как неоднократно отмечалось на съездах мордовского народа, остаётся острой проблема снижения тиражей национальных изданий. Предстоит решить проблемы, связанные с возобновлением изданий районных газет на мокшанском и эрзянском языках во всех районах республики; созданием в сети Интернет банка (архива) имеющихся радио- и телепрограмм на родных языках; возобновлением практики перевода государственных документов на мордовские языки; разработкой и осуществлением комплекса мер по поддержке мордовских языков в системных компьютерных технологиях<sup>6</sup>.

---

<sup>1</sup> «Сияжар»: телепередача [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mordoviatv.ru/kompaniya/programmy/siyazhar/> (дата обращения: 26.01.2018)

<sup>2</sup> «Од пинге»: телепередача [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://10tvrn.ru/programmy/category/9> (дата обращения: 26.01.2018)

<sup>3</sup> «Мордовия 24»: телепрограмма [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ntm13.ru/mordoviya-24/> (дата обращения: 26.01.2018)

<sup>4</sup> «Вайгель»: радиопрограмма [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vaigel.ru/broadcast/all> (дата обращения: 26.01.2018)

<sup>5</sup> «Сияжар»: радиопрограмма [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mordoviatv.ru/radio-mordovii/arkhiv-radio-rossii/siyazhar/> (дата обращения: 26.01.2018)

<sup>6</sup> Резолюция VI Съезда мордовского (мокшанского и эрзянского) народа. Принята 24 октября 2014 г.

## **Выводы**

Проведённое исследование позволяет утверждать, что в целом федеральное и региональное законодательство (в Республике Карелия и Республике Мордовия в частности) позволяет обеспечить реализацию права на доступ к информации. Вместе с тем, следует признать наличие определённых проблем при реализации данного права на практике.

Реализация права на доступ к информации должна проводиться объединёнными усилиями, как общественных организаций, так и государственных структур и должна быть направлена на создание правовых, экономических и организационных условий для реализации данного права, в том числе коренными народами.

В связи с развитием цифрового пространства, сети Интернет в частности, многим региональным средствам массовой информации предстоит проделать большую работу по созданию, совершенствованию и популяризации своих изданий, особенно на родных языках.

### **Рекомендации по улучшению ситуации с доступом коренных народов к информации**

- продолжить дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы, необходимой для реализации права коренных народов на доступ к информации;

- обеспечить доступность правовой информации, развитие системы правового просвещения и информирования представителей коренных народов, включая обеспечение эффективного функционирования соответствующих информационно-справочных систем;

- учитывая то, что источники правовой информации доходят до сравнительно небольшого круга лиц, в основном специалистов, средствами массовой информации активнее проводить информационные мероприятия (выпуски теле- и радиопередач, газетных рубрик и т.д.), направленные на повышение знаний и информированности о правах коренных народов, а также о путях их поощрения и защиты;

- активнее применять в субъектах РФ практику предварительного обсуждения проектов законов и нормативных правовых актов, затрагивающих сферу прав и законных интересов коренных народов, с непосредственным их участием в таком обсуждении;

- содействовать распространению грамотности представителей коренных народов в области информационно-коммуникационных технологий;

- учитывая значительный лингвистический разрыв в киберпространстве, который в свою очередь усугубляет существующий цифровой разрыв, поддерживать создание контента на родных языках;

- международным организациям с целью систематизации и создания общедоступного массива знаний, повышения осведомлённости коренных народов о своих правах, информационно-просветительской деятельности в

сфере права коренных народов на доступ к информации следует укреплять межведомственное сотрудничество в рамках механизмов Организации Объединённых Наций;

– учитывая то, что 2019 год объявлен Организацией Объединённых Наций Международным годом языков коренных народов<sup>1</sup>, активнее предпринимать меры по повышению статуса родных языков, расширению сферы их функционирования;

– разрабатывать информационные кампании, проводить семинары и тренинги для коренных народов по здоровому образу жизни. Обеспечить сбор и публикацию объективной статистической информации о заболеваемости среди коренных народов. Ввести статистический учёт медико-демографических, социальных показателей коренных малочисленных народов с помощью форм федерального государственного статистического наблюдения;

– задача по правовому информированию коренных народов не должна возлагаться только на государственные органы и органы местного самоуправления. Обязанность в сфере правового информирования должна лежать и на институтах гражданского общества, национальных общественных организациях, среди уставных целей и задач которых провозглашаются защита и обеспечение прав, консультативная помощь членам общественных организаций. Так, например, Консультативный комитет финно-угорских народов (ККФУН) отстаивает и защищает права и интересы финно-угорских народов, изложенные в Декларации об основных принципах, целях и задачах сотрудничества финно-угорских народов<sup>2</sup>. Согласно уставу Молодёжной ассоциации финно-угорских народов (МАФУН), одной из целей МАФУН является защита политических, социально-экономических и других прав финно-угорских народов<sup>3</sup>. Среди целей и задач Ассоциации финно-угорских народов Российской Федерации являются: защита и обеспечение прав финно-угорских народов Российской Федерации; распространение идей гражданского общества, повышение уровня правосознания населения, защита прав и свобод человека и гражданина<sup>4</sup>;

– учитывая специфику Республики Карелия, для улучшения атмосферы диалога между представителями коренных народов и органами власти оправданным является функционирование веб-сайтов на языках коренных народов наряду с государственным русским языком. Использование языков коренных народов в работе органов власти будет

---

<sup>1</sup>Международный год языков коренных народов учрежден резолюцией, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 19 декабря 2016 г. A/RES/71/178 «О правах коренных народов»

<sup>2</sup>Положение о Консультативном Комитете финно-угорских народов – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.fucongress.org/consultativnyy-komitet/polozhenie-o-konsultativnom-komitete-finno-ugorskix-narodov/> (дата обращения: 26.01.2018)

<sup>3</sup>Об ассоциации – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mafun.org/about/> (дата обращения: 26.01.2018)

<sup>4</sup>Устав Общероссийского общественного движения «Ассоциация финно-угорских народов Российской Федерации» – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.afunrf.ru/docs/ustav/> (дата обращения: 26.01.2018)

способствовать одной из целей Стратегии государственной национальной политики в Республике Карелия на период до 2025 года, нацеленной, в том числе на сохранение карелов и вепсов как уникальных этносов мирового сообщества.